

番 号	6 陳情第14号 （総務委員会付託）
受理年月日	令和 6 年11月25日
件 名	「羽沢小学校及び大沢コミュニティ・センターを風水害時の指定緊急避難場所として早期に指定すべきである」について
提 出 者	三鷹市在住 菊地 良弘 ほか212人
要 旨	
(趣旨) 現在、浸水想定区域に住む大沢四丁目、五丁目の住民にとって、三鷹市が避難所と定めた大沢台小学校、第七中学校は避難距離として2キロメートルと遠く、また、想定最大規模降雨（153ミリメートル／時、690ミリメートル／24時）下では「避難や緊急車両等の通行が困難となる可能性がある」としている天文台通りを距離1キロメートルにわたって移動しなければならないなど、避難自体が困難である。令和5年2月16日付の内閣府からの通知「指定緊急避難場所の指定の促進及び適切な指定について」に従い、羽沢小学校及び大沢コミュニティ・センターを指定緊急避難場所として早急に指定すべきである。 (陳情の背景) 「国立天文台周辺地域土地利用基本構想」の中で述べている「浸水予想区域に立地する羽沢小は風水害時に避難所（指定緊急避難場所※1）として開設できない」とする誤った解釈と、それによる「羽沢小を風水害時の避難所（指定緊急避難場所）として開設しない」とする三鷹市の方針により、浸水想定区域が広く分布する大沢四丁目、五丁目地区内には、現在、風水害時の指定緊急避難場所が設けられていない状況にある(添付資料1 参照)。 令和5年2月16日付で内閣府から各都道府県消防防災主管部長宛で「指定緊急避難場所の指定の促進及び適切な指定について」（添付資料2 参照）の通知がなされている。 その中で「居住者等の安全の確保の観点から、各地域の実情に応じて、災害種別ごとに指定緊急避難場所を指定する必要があると認めるときは、政令で定める基準に適合する施設又は場所をすみやかに指定すること」とあり、その政令である災害対策基	

本法施行令第20条の3（指定緊急避難場所の基準）に照らし合わせれば（添付資料2参照）、浸水想定区域内に立地する羽沢小学校及び大沢コミュニティ・センターは指定緊急避難場所として指定できる。羽沢小学校の校舎周辺の浸水深は0.5メートル前後であり、浸水継続時間は3時間未満である。大沢コミュニティ・センターの建屋周辺の浸水深も0.5メートル前後であり、浸水継続時間も3時間未満である。両者ともその水位以上の高さに「居住者等受入部分」があり、指定緊急避難場所の指定が可能である。

現在、浸水想定区域を抱える多くの自治体では、それら区域内の小・中学校や公会堂等の公共施設を指定緊急避難場所として既に指定している。ここでは、東京都内の中小河川として、野川、石神井川及び浅川の浸水ハザードマップと大規模河川である多摩川の浸水ハザードマップを示す。特に、狛江市の野川浸水想定区域では、住民の移動距離が直線で約500メートル以内に指定緊急避難場所が配置されている。八王子市の浅川浸水想定区域でも同様である。

現在、大沢四丁目及び五丁目の住民にとって風水害時の避難所は大沢台小学校及び第七中学校となっているが、まる1、避難距離が2キロメートル程度と遠い、まる2、想定最大規模降雨（153ミリメートル／時、690ミリメートル／24時）の状況下で、徒歩で避難するのが困難、まる3、避難ルートの途中にある天文台通り（距離約1キロメートル）は「避難や緊急車両等の通行が困難となる可能性がある」とされており（添付資料1参照）、避難自体が困難である。

三鷹市は早急に羽沢小学校及び大沢コミュニティ・センターを指定緊急避難場所として指定し、それらを中心として半径500メートルの円（500メートル圏※2）を設定し、この円が大沢四丁目及び五丁目をカバーしていることを住民に示すべきである（添付資料4参照）。大沢四丁目、五丁目の住民数は約5,000人である。このうち10%の住民が避難するとして500人、5%の住民が避難するとして250人である、また、一旦、避難指示が出た場合、上記の豪雨下では余裕を持った避難などにはできない。

※1 国立天文台周辺地域土地利用基本構想では、三鷹市は避難所と指定緊急避難場所を区別しない。

※2 半径500メートルは高齢者の徒歩圏。

(資料)

添付資料 1 三鷹市（仮称）まちづくり拠点形成計画2027＜立地適正化計画＞（検討案）、第7章 防災指針、2 災害リスク分析と課題、(2) 災害リスク分析、5) 水害（避難所までの距離）及び6) 水害（道路途絶の可能性）、P. 71、2024（令和6）年10月 三鷹市

添付資料 2 令和5年2月16日付府政防第214号「指定緊急場所の指定の促進及び適切な指定について」

添付資料 3 浸水ハザードマップ（6葉）

（野川浸水想定区域）狛江市洪水ハザードマップ

（石神井川浸水想定区域）荒川区石神井川洪水ハザードマップ

（浅川浸水想定区域）八王子市ハザードマップ

（多摩川浸水想定区域）昭島市洪水・土砂災害ハザードマップ

（多摩川浸水想定区域）日野市ハザードマップ

（多摩川浸水想定区域）多摩川ハザードマップ（東京都大田区）

添付資料 4 羽沢小学校及び大沢コミュニティ・センターを指定緊急避難場所と指定した場合の500メートル圏